

# COMUNE DI CASTELMEZZANO

Provincia di Potenza



## DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

<b>N 72 Reg.</b> <i>del 04.11.2013</i> <b>N 2417 Prot.</b>	<b>Oggetto:</b> Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013 - Rilevazione annuale del personale in soprannumero e di quello eccedente - Programma triennale del fabbisogno di personale. Approvazione.
--	--

L'anno **duemilatredici** il giorno **quattro** del mese di **novembre** alle ore **11,45** nella Casa Comunale, a seguito di apposita convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

		PRESENTE	ASSENTE
<b>1</b>	<b>CAVUOTI</b> Domenico Antonio	x	
<b>2</b>	<b>TRIVIGNO</b> Rocco	x	
<b>3</b>	<b>AMICO</b> Rocco	x	
<b>4</b>	<b>PALAZZO</b> Lorenzo A.		x
<b>TOTALI</b>		<b>3</b>	<b>1</b>

Partecipa con funzioni consultive, di assistenza e verbalizzazione il Segretario comunale Dott. Giuseppe Romano.

Essendo legale il numero degli intervenuti il sig. Domenico Antonio Cavuoti Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

### La giunta

#### Premesso

che sulla proposta della presente deliberazione, per effetto degli articoli 5 e 6 del " **Regolamento comunale sui controlli interni** " approvato con delibera consiliare n. 4 del 28.1.2013 - esecutiva -, **ha espresso parere favorevole** allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- il responsabile del servizio finanziario - amministrativo, (art. 49, c. 1 del T.U. n. 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile;

**Atteso che** il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli Enti Locali per l'anno 2013 è stato differito al 30 novembre 2013 dal D.L. n. 102 del 31.8.2013;

**Vista** la legge 24 dicembre 2012 n.228 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013);

**Ritenuto** con il presente provvedimento procedere a :

- a) *determinare la sussistenza o meno di personale in soprannumero e/o eccedente;*
- b) *verificare le cessazioni degli anni precedenti;*
- c) *eventuale rimodulazione dall'organigramma comunale;*
- d) *eventuale rideterminazione della dotazione organica;*
- e) *determinare il fabbisogno triennale di personale (periodo 2013-2014-2015) sulla base della normativa vigente in materia ;*

**Vista** la deliberazione di giunta comunale n. 67 del 4.8.2009 con la quale si approvava la nuova riorganizzazione della struttura amministrativa del Comune suddividendola nei seguenti 4 ( quattro) settori :

SETTORE
Settore I °- Amministrativo - Finanziario
Settore II° - Demografico
Settore III° - Polizia Municipale
Settore IV° - Ufficio Tecnico Comunale

- **che** l'art. 89, comma 5 del d.lgs n.267/2000, stabilisce che ferme restando le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari , i comuni, le province e gli altri enti locali territoriali, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- **che** l'art. 91 del TUEL, sull'Ordinamento degli Enti Locali, stabilisce che nell'ambito dell'Ente Locale, ai fini della funzionalità e di ottimizzazione delle risorse, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- **che** l'art. 19 comma 8 della legge 448/2001 dispone che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- **che** l'art. 6 del decreto legislativo 165/2001 nel disporre in ordine alla organizzazione e alla disciplina degli uffici e delle dotazioni organiche, al comma 4bis introdotto dal decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, prevede che il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale debba essere elaborato su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;

- **che la formulazione del nuovo art. 76 comma 7 del D.L.112/2008** (comma così sostituito dall'art. 14, comma 9, legge n. 122 del 2010, poi così modificato dall'art. 14, comma 9, legge n. 122 del 2010, dall'art. 1, comma 118, legge n. 220 del 2010, dall'art. 20, comma 9, legge n. 111 del 2011, dall'art. 4, comma 103, legge n. 183 del 2011, dall'art. 28, comma 11-quater, legge n. 214 del 2011 e dall'art. 4-ter, comma 10, legge n. 44 del 2012) **prevede** : È fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50 per cento delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale è calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente comma. Per gli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35 per cento delle spese correnti sono ammesse, in deroga al limite del 40 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che consentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'[articolo 21, comma 3, lettera b\), della legge 5 maggio 2009, n. 42](#); in tal caso le disposizioni di cui al secondo periodo trovano applicazione solo in riferimento alle assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di istruzione pubblica e del settore sociale. Ai fini del computo della percentuale di cui al periodo precedente si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo che sono titolari di affidamento diretto di servizi pubblici locali senza gara, ovvero che svolgono funzioni volte a soddisfare esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale, né commerciale, ovvero che svolgono attività nei confronti della pubblica amministrazione a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica. La disposizione di cui al precedente periodo non si applica alle società quotate su mercati regolamentari.
- **che** il predetto limite riguarda solo gli enti soggetti al patto di stabilità e che questo ente non è soggetto al patto di stabilità in quanto inferiore a 1000 abitanti perché al 31.12.2012 la popolazione è di 838 abitanti ;

#### **Tanto premesso**

**Atteso** che per gli Enti non soggetti al patto di stabilità ( *Comuni fino a 1000 abitanti e Unioni di cui all'art. 14, D.L. n. 78/2010* ), l'assunzione di personale è subordinata alle seguenti condizioni :

- a) divieto di superare l'ammontare di spesa sostenuta per il personale nell'anno 2008 (art. 1, c. 262, legge n. 296/2006);
- b) possibilità di assumere nel limite delle cessazioni dei rapporti di lavoro intervenute nell'anno precedente a quello dell'assunzione;
- c) rispetto del limite del 50% del rapporto tra spesa di personale e spesa corrente (art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008).

#### **Eccezioni:**

Con riguardo alla precedente lett. b), è consentito sommare tutte le vacanze complessivamente verificatesi dall'entrata in vigore della norma limitatrice non ancora coperte alla data di riferimento, fermo restando il rispetto degli altri vincoli (cfr. Corte dei conti, SS.RR., n. 52/2010).

È inoltre consentito utilizzare i resti delle cessazioni degli anni precedenti ai fini delle assunzioni (Corte dei conti, Sez. Toscana, delib. n. 176/2012).

**Considerato**, tuttavia, che in merito alle spese di personale la giurisprudenza consolidata della Corte dei Conti ( cfr. **Corte dei Conti Regione Basilicata delibera n. 51 del 28.3.2013 – Corte dei Conti Sezioni delle Autonomie – Roma deliberazione n. 17 del 5.7.2013**) ritiene che si debbano inserire anche quelle relative al segretario comunale in convenzione - non solo per la parte pro-quota spettante al Comune capofila elcome è stato da sempre - ma per l'intera retribuzione nonostante le spese siano ripartite secondo convenzione tra i diversi enti partecipanti;

**Riscontrato** , sulla base di quanto sopra esposto , che qualora le spese di personale afferente il segretario comunale si dovessero limitare a quelle pro- quota spettante a questo ente , le stesse unitamente alle altre , sono inferiori al 50% del rapporto tra spesa di personale e spesa corrente (art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008) , mentre in caso contrario sono superiori al 50% per cui non ci sarebbero le condizioni per l'attivazione dei concorsi;

**Visto** e richiamato l'art. 19 comma 8 della legge 448/2001 " Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2002)" che prevede testualmente " *A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate*" .

**Riscontrato** cha dal rendiconto del 2012 risulta che le spese di personale in rapporto alle spese correnti sono inferiori al 50% e specificatamente sono pari al 42% mentre le spese di personale del 2012 ammontano ad € 335.000 ( c'è l'intera spesa del segretario comunale) e quelle del 2008 sono pari ad € 298.000,00 ( all'epoca Castelmezzano non era comune capo fila);

**Accertato** che in merito il revisore dei conti ha verificato , come da attestazione allegata , che non è possibile procedere alla attivazione dei concorsi in quanto la spesa complessiva del personale per il 2013 e già superiore nel 2012 a quella sostenuta nel 2008;

**Atteso** , pertanto , tenendo conto delle determinazioni assunte dalla Corte dei Conti , in applicazione dell'art. 91 del decreto legislativo 267/2000 e degli artt.5 e 6 del decreto legislativo 165/2001, nell'ambito dei limiti della dotazione organica dell'Ente e nel rispetto dell'art. 14 c. 9 del d.l. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 come modificato dalla legge 214/2011 art. 28 comma 11 quater , che l'approvazione del *programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2013/2015* presenta la seguente situazione :

1. l'incidenza delle spese di personale è inferiore al 50% delle spese correnti ( art. 28 comma 11 quater della legge 214/2011 modificativa dell' art. 76 comma 7 primo periodo , del decreto - legge 25 giugno 2008 , n. 112 , convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008 e successive modificazioni ovverosia art. 14, comma 9, del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 ) e che nel periodo 2012/2013 non si sono verificate cessazioni;
2. il presente programma è stato sottoposto ai sensi dell'art. 19 c. 8 legge 448/2001 al revisore dei conti ai fini della verifica del rispetto delle limitazioni poste dalla vigente normativa in materia di spesa di personale;
3. l'ammontare di spesa sostenuta per il personale nell'anno 2008 (art. 1, c. 262, legge n. 296/2006) è inferiore rispetto a quella del 2012;

**Vista** e richiamata la propria deliberazione **n. 79 del 29.8.2012** con la quale , tra l'altro , si approvava la nuova dotazione organica del Comune ;

**Atteso** , altresì, l'obbligo di rilevazione annuale del personale in soprannumero e di quello eccedente imposto a tutte le pubbliche amministrazioni per poter effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo dal nuovo testo dell'articolo 33 del dlgs n. 165/2011 introdotto dall'articolo 16 della legge n. 183/2011, cd di stabilità 2012;

**Ritenuto** che alla luce dell'assetto delle competenze definito dal Testo Unico dell'ordinamento degli Enti Locali di cui al decreto legislativo 267 del 18.08.2000, è di competenza della Giunta comunale, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio comunale con propria deliberazione, la regolamentazione dell'ordinamento degli uffici e dei servizi, che comprende anche la disciplina delle dotazioni organiche;

**Viste** le attestazioni rilasciate dal responsabile del servizio finanziario , confermate e vistate dal revisore dei conti , allegate al presente provvedimento relativamente alle spese sostenute per il personale dal 2008 in poi;

**Visto** lo statuto comunale **approvato con delibera consiliare n. 2 del 17.2.2000** ;

**Visto** l'art. 48 del Tuel;

ad unanimità di voti

### DELIBERA

**La premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;**

**1) Di dare atto che** la dotazione organica del comune di Castelmezzano è la seguente come da deliberazione di giunta comunale n. 79/2012 :

Descrizione posti	Cat.	Posti previsti dotazione organica	Posti Soppresi	Posti Aggiunti	Totale Posti Dotazione Organica Rimodulata	Posti Coperti	Posti vacanti	Previsione anno di assunzione
A tempo pieno ed indeterminato	B	1	0	0	1	1	0	=====
A tempo parziale (18 ORE) ed indeterminato	B	0	0	1	1	0	1	2013/2014
A tempo parziale (24 ORE) ed indeterminato	C	0	0	2	2	0	2	2012/2013
A tempo pieno ed indeterminato	C	7	3	=====	<b>4</b>	4	0	
<b>Totale complessivo</b>		<b>8</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>=====</b>

**2) Di dare atto** che le condizioni per l'assunzione di personale negli enti locali non soggetti al patto di stabilità ovverosia per i **comuni** al di sotto dei 1.000 abitanti come **Castelmezzano** sono le seguenti :

- a)** *contenimento della spesa entro il limite del **2008**;*
- b)** *limite delle cessazioni di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute*

- c) *el precedente anno ( a tal fine , tuttavia , come detto in narrativa, bisogna tener conto delle numerose interpretazioni giurisprudenziali delle Corti dei Conti e dell'ANCI in materia che prevedono quale limite delle cessazioni anche quelle intervenute negli anni precedenti e non solo nel precedente ultimo anno);*
- d) *rapporto di spesa di personale su spesa corrente inferiore al 50%;*
- 3) **Di disporre**, in applicazione dell'art. 91 del decreto legislativo 267/2000 e degli artt.5 e 6 del decreto legislativo 165/2001, nell'ambito dei limiti della dotazione organica dell'Ente e nel rispetto dell'art. 14 c. 9 del d.l. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 come modificato dalla legge 214/2011 art. 28 comma 11 quater , **la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2013/2015** prevedendo quanto segue : " attivazione ed indizione nel periodo sopra indicato dei seguenti concorsi a tempo parziale ( 24 ore settimanali ) ed indeterminato :
- A) Settore III° Polizia Municipale – posto apicale di cat. C - Posizione economica C1;
- B) Settore I° Finanziario – Amministrativo – posto di cat. C - Posizione economica C1;
- solo quando si osserverà anche il parametro di cui alla lett. a) per cui il consesso esecutivo si riserva ulteriori provvedimenti in merito ;**
- 4) **Di dare atto** , altresì, che nell'ente **non sono presenti** nel corso dell'anno 2013 né dipendenti né dirigenti ( rectius: responsabili ) in eccedenza e che l'eventuale modifica del presente provvedimento, trattandosi di programmazione a medio termine suscettibile di modificazioni anche in relazione al mutare delle finalità dell'amministrazione;
- 5) **Di dichiarare** la presente deliberazione ad unanimità dei voti immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del decreto legislativo 267/2000.

Letto , confermato e sottoscritto

**Il presidente**

*f.to Domenico Antonio Cavuoti*

**Il segretario**

*f.to Giuseppe Romano*

---

**Certificato di pubblicazione**

Copia della presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio di questo Comune dal 19/11/2013 n. 271 e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi fino al 04/12/2013 ai sensi dell'art. 124, primo comma, del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

*f.to Il responsabile del servizio*

---

**Il responsabile del servizio**

Visti gli atti di ufficio

**Attesta**

che la presente deliberazione :

- o è stata dichiarata immediatamente eseguibile ( art. 134 c. 4 , D.lgs. n. 267/2000 ) ;
- o è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ( art. 134 c. 3 D.lgs. n. 267/2000 )

Addì, \_\_\_\_\_

*f.to Il responsabile del servizio*

---

**E' copia conforme all'originale e si rilascia per uso**

- o amministrativo
- o di ufficio
- o consentito dalla legge

Dalla residenza municipale, lì

**Il responsabile del servizio**

---

